



Saksbehandler: Per Erik Dehlin

Referanser:

Saksdokumenter:

Dok.dato	Tittel	Dok.ID
19.05.2008	Retningslinjer OVF - MKR.doc	26199

Revisjon av retningslinjer for OVF søsterkirkemidler

Sammendrag

Kirkemøtet vedtok i 1997 at 10% av midlene fra Opplysningsvesenets fond tildeling skulle tilfalle søsterkirker og internasjonale partnerorganisasjoner. Mellomkirkelig råd la retningslinjer for fordelingen i 2001, og føringer for behandling av søknader i 2004. I etterkant av denne behandlingen har Den norske kirke inngått formaliserte avtaler med søsterkirker, men det har vært lite økonomiske ressurser til disposisjon for å kunne gi støtte til disse kirkene. En liten revisjon og klargjøring av søsterkirkebegrepet i retningslinjer og føringer kan klargjøre at fordelingen av del II i retningslinjene vil kunne gi større forutsigbarhet og også en større styrke til de avtaler Den norske kirke har inngått med søsterkirker.

Forslag til vedtak

1. Mellomkirkelig råd reviderer del II av "Retningslinjer for tildeling av OVF-midler til søsterkirker" slik at den får følgende ordlyd:

II. 40% som formidles bilateralt

50% av midlene fordeles direkte som driftstilskudd til søsterkirker Den norske kirke sentralt har formaliserte samarbeidsavtaler med.

De resterende 50% fordeles etter søknad til prosjekter i søsterkirker Den norske kirke sentralt har formaliserte samarbeidsavtaler med. Søkere kan være

- Søsterkirker eller partnerorganisasjoner
- Vennskapsmenigheter/bispedømmer i Norge på vegne av søsterkirker.
- Organisasjoner som er observatører i Nasjonalkomiteen, på vegne av søsterkirker
- Det forutsettes at den norske partner som oversender søknad, har vurdert denne i forhold til retningslinjer for tildeling av OVF-midler til søsterkirker.

OVF-midler til søsterkirker skal primært finansiere aktiviteter/prosjekter/programmer innenfor følgende områder:

- Kompetanse- og kapasitetsbygging i kirkene, både institusjonelt og individuelt.
- Økumeniske samarbeidstiltak, særlig sør til sør-programmer.

OVF-midler til søsterkirker kan også benyttes til å forsterke relasjoner som allerede finnes mellom Dnk, norske organisasjoner og søsterkirker/partnerorganisasjoner.

Søknadene må inneholde informasjon om

- målsetting og tiltak, inkludert eventuelle planer for oppfølging ved prosjektets eller aktivitetens avslutning.
- hvordan prosjektet er inkludert i kirkens/organisasjonens øvrige arbeid. Søknader fra enkeltmenigheter og institusjoner må vedlegges anbefaling fra høyere kirkelig instans eller fremsendes gjennom den kirkelige struktur.
- hvordan prosjektet styrker samarbeidet mellom kirker/organisasjoner lokalt, regionalt og nasjonalt
- relasjonen til Dnk eller organisasjonene
- søknad til andre instanser til samme prosjekt
- budsjett for prosjektet

Midlene tildeles i Mellomkirkelig råds første møte hvert år.

2. Endringer i "Føringer for søknadsbehandling" vedtas i henhold til de endringer som fremkommer i saksorienteringen, og dette gir følgende ordlyd:

1. Det vektlegges at de bevilgede midlene brukes med fokus på søsterkirkenes behov, slik de selv har definert dem, og at midlene i liten utstrekning brukes i Norge.
2. Der prosjekter som faller inn under (1) også bidrar til å styrke relasjoner til Den norske kirke, gis disse prioritet.
3. Det skal tilstrebes en rimelig jevn fordeling mellom prosjekter som har tilknytning til norske organisasjoner på den ene siden og prosjekter i kirker eller kirkeråd som Den norske kirke har formaliserte samarbeidsavtaler til, på den andre.
4. Prosjekter som ikke har tilknytning til kirker Den norske kirke har samarbeidsavtaler med, skal ikke tilgodeses.

5. Siden kompetansebygging i kirkene er et vesentlig mål, gis prosjekter rettet mot ungdom høy prioritet.
6. Prosjekter knyttet til temaer som Kirkemøtet eller Mellomkirkelig råd har særlig fokus på, bør også gis høy prioritet. Det skal imidlertid ikke åpnes for støtte til rene bistandsprosjekter.
7. Støtte til Det lutherske verdensforbund og Kirkenes Verdensråd henvises til tildeling av midler særlig avsatt til disse organisasjonene (50 prosent av 10 prosent).

Endringene får konsekvenser for tildelingen for 2009.

Saksorientering

I følge vedtak i Kirkemøtet 1997 skal 10 prosent av de midlene fra Opplysningsvesenets fond (OVF) som disponeres av de sentralkirkelige rådene, fordeles til prosjekter i regi av, eller til fordel for søsterkirker og internasjonale partnerorganisasjoner ("søsterkirkemidler"). Fordelingen foretas av Mellomkirkelig råd.

"Retningslinjer for tildeling av OVF-midler til søsterkirker" ble vedtatt av Mellomkirkelig råd under sitt møte i februar 2001 (MKR 06/01). I disse retningslinjene ble fordelingsprinsippene om en tredeling av midlene vedtatt. Denne tredelingen går ut på at 50 % av midlene skal fordeles gjennom KV og LVF, deretter skal 40 % av midlene gå til søsterkirker og partnerorganisasjoner som Dnk har, eller som norske organisasjoner som er med i LVFs nasjonalkomite har, mens 10 % skal gå til norske menigheters / bispedømmeråds vennskapssamarbeid.

Rådet fant det nødvendig å gi ytterligere føringer for søknadsbehandlingen av del II ("40-prosenten") og rådet vedtok i 2004 føringer for søknadsbehandlingen. Dette gikk mer på en klargjøring av retningslinjene fra 2001, og tildelingene ble mer spisset. Etter den tid har det skjedd endringer. I dag har Den norske kirke formaliserte avtaler med tre søsterkirker; i Brasil, Det hellige land og i Sør-Afrika. Vi ser av den grunn at det er behov for å revidere disse føringene, og Mellomkirkelig råd støttet i sitt februarmøte behovet for en revisjon.

Forslaget vil da gå ut på at disse søsterkirkemidlene skal gå til de kirker Den norske kirke har formaliserte avtaler med. Dette vil styrke det formaliserte søsterkirkearbeidet og også gi en forutsigbarhet for disse tre kirkene i forhold til norsk støtte, og det vil også være en målrettethet i bruken av de tross alt begrensede OVF-midlene i denne potten. I 2008 var summen til fordeling kr 772 00,-, og det er i denne størrelsesorden del II har vært i de senere år. Det betyr at de tre søsterkirkene (eller flere om Den norske kirke inngår flere samarbeidsavtaler) vil kunne få en fast bevilgning fra Den norske kirke årlig. Midlene må rapporteres på vanlig måte, og regnskapet skal være revisorgodkjent.

Det er også av interesse for det økumeniske samarbeidet og arbeidet med søsterkirkene at Den norske kirkes organisasjoner kan involveres i arbeidet. NMS, KN og andre organisasjoner har allerede fått støtte til samarbeidsprosjekter med søsterkirkene i de tre land, og det foreslås at det fortsatt vil være mulig for organisasjonene å søke midler til prosjekter, men at disse nå er eksklusivt rettet mot søsterkirkene Den norske kirke har samarbeidsavtaler med.

Det foreslås at 50 % av midlene går direkte som driftsstøtte til søsterkirkene, mens de resterende midlene går til prosjekter i regi av organisasjoner innen Den norske kirke i samarbeid med søsterkirkene, eller i regi av søsterkirkene selv. Disse midlene fordeles som tidligere etter søknad og etter behandling i Mellomkirkelig råd.

Endringene i retningslinjene blir relativt små. Del I og del III blir som i dag, mens det legges inn følgende endringer i retningslinjenes del II: (Ny tekst er understreket – slettet tekst står i parantes)

40% som formidles bilateralt

50% av midlene fordeles direkte som driftstilskudd til søsterkirker Den norske kirke sentralt har formaliserte samarbeidsavtaler med.

De resterende 50% fordeles etter søknad til prosjekter i søsterkirker Den norske kirke sentralt har formaliserte samarbeidsavtaler med. Søkere kan være

- Søsterkirker eller partnerorganisasjoner
- Vennskapsmenigheter/bispedømmer i Norge på vegne av søsterkirker (/partnerorganisasjoner).
- Organisasjoner som er observatører i Nasjonalkomiteen, på vegne av søsterkirker (eller partnerorganisasjoner)
- Det forutsettes at den norske partner som oversender søknad, har vurdert denne i forhold til retningslinjer for tildeling av OVF-midler til søsterkirker.

OVF-midler til søsterkirker skal primært finansiere aktiviteter/prosjekter/programmer innenfor følgende områder:

- Kompetanse- og kapasitetsbygging i kirkene, både institusjonelt og individuelt.
- Økumeniske samarbeidstiltak, særlig sør til sør-programmer.

OVF-midler til søsterkirker kan også benyttes til å forsterke relasjoner som allerede finnes mellom Dnk, norske organisasjoner og søsterkirker/partnerorganisasjoner.

(Det kan tilstrebes et visst geografisk fokus for disse midlene)

Søknadene må inneholde informasjon om

- målsetting og tiltak, inkludert eventuelle planer for oppfølging ved prosjektets eller aktivitetens avslutning.
- hvordan prosjektet er inkludert i kirkens/organisasjonens øvrige arbeid. Søknader fra enkeltmenigheter og institusjoner må vedlegges anbefaling fra høyere kirkelig instans eller fremsendes gjennom den kirkelige struktur.
- hvordan prosjektet styrker samarbeidet mellom kirker/organisasjoner lokalt, regionalt og nasjonalt
- relasjonen til Dnk eller organisasjonene
- søknad til andre instanser til samme prosjekt
- budsjett for prosjektet

Midlene tildeles i Mellomkirkelig råds første møte (februar) hvert år.

Konsekvenser for Mellomkirkelig råds "Føringar for søknadsbehandling"

Vedtaket vil gi noen mindre konsekvenser for føringene vedtatt av Mellomkirkelig råd i 2004, som synliggjøres i det følgende (nytt innhold er understreket, det som er fjernet står i parentes):

1. Det vektlegges at de bevilgede midlene brukes med fokus på søsterkirkenes behov, slik de selv har definert dem, (innenfor kompetanseutvikling og økumenisk samarbeid,) og at midlene i liten utstrekning brukes i Norge.
2. Der prosjekter som faller inn under (1) også bidrar til å styrke relasjoner til Den norske kirke, gis disse prioritet.
3. Det skal tilstrebes en rimelig jevn fordeling mellom prosjekter som har tilknytning til norske organisasjoner på den ene siden og prosjekter i kirker eller kirkeråd som Den norske kirke har formaliserte samarbeidsavtaler (bilaterale relasjoner) til, på den andre.
4. Prosjekter som ikke har tilknytning til kirker Den norske kirke har samarbeidsavtaler med skal (med Den norske kirke, skal vanligvis) ikke prioriteres. (da dette medfører store utfordringer knyttet til verifisering og rapportering.)
5. Siden kompetansebygging i kirkene er et vesentlig mål, gis prosjekter rettet mot ungdom høy prioritet.
6. Prosjekter knyttet til temaer som Kirkemøtet eller Mellomkirkelig råd har særlig fokus på, bør også gis høy prioritet. Det skal imidlertid ikke åpnes for støtte til rene bistandsprosjekter.
- (7. Utover det som framgår av (3) anbefales det ikke noen spesifikk geografisk fokus.)
7. (8.) Støtte til Det lutherske verdensforbund og Kirkenes Verdensråd henvises til tildeling av midler særlig avsatt til disse organisasjonene (50 prosent av 10 prosent).

Økonomiske/administrative konsekvenser

Vedtaket vil gi konsekvenser for fordelingen av post II i fordelingen av søsterkirkemidler. Vedtaket innebærer at disse midlene kanaliseres til søsterkirker Den norske kirke har et formalisert samarbeid med.

RETNINGSLINJER FOR TILDELING AV OVF-MIDLER TIL SØSTERKIRKER

OVERORDNET MÅLSETTING

Alt kirkelig arbeid er avhengig av ressurser, både menneskelige og materielle. De materielle ressursene, ikke minst penger, er det som lettest skaper avhengighet, og som kan misbrukes bevisst eller ubevisst til å gjøre det. **Det er en målsetting at OVF-midler skal bidra til å stimulere til selvstendighet hos mottaker og i så liten grad som mulig skape avhengighet.** Midler skal tildeles tiltak som er tydelig prioritert av samarbeidspartnere. Den langsiktige virkning av tiltaket tillegges vekt.

Denne overordnede målsetting avspeiles i de følgende retningslinjer

FORDELINGSPRINSIPPER

- I. 50% av midlene skal fordeles gjennom KV og LVF.
- II. 40% av midlene skal gå til søsterkirker og partnerorganisasjoner som Dnk (lokalt, regionalt, sentralt) har, eller som norske organisasjoner som er med i LVFs Nasjonalkomite har.
- III. 10% skal gå til norske menigheters/bispedømmers vennskapssamarbeid.

Tilskuddene skal normalt ikke overstige 10% av det samlede tilskudd fra OVF 10%. Tilskuddene skal normalt heller ikke fullfinansiere prosjekter og aktiviteter, men være å betrakte som bidrag til prosjekter og som sådan til bygging og utvikling av kirkelige nettverk.

Det ytes primært tilskudd til tidsbegrensede prosjekter, normalt ikke ut over tre år til hvert tiltak. Det er kun en nærmere bestemt andel av tildelingene som kan tildeles for mer enn ett år. Tilskudd til det lokale og regionale vennskapssamarbeid tildeles normalt prosjekter/tiltak innenfor rammen av ett år.

I. 50% via KV og LVF fordeles på følgende måte:

Som hovedregel fordeles disse midlene med en halvpart til hver av de to organisasjonene.

Kirkens Nødhjelp (KN) foretar hvert år betydelige bevilgninger gjennom de økumeniske organisasjoner. Bidragene fra OVF bør derfor sees i sammenheng med bevilgninger fra KN, slik at vi som generell regel ikke bevilger til de samme programmer/initiativ, med mindre spesielle forhold tilsier at det vil være rett. For både KV og LVF skal oppmerksomheten rettes mot program som står sentralt for den økumeniske bevegelse, men som det erfaringsmessig er vanskelig å finansiere, for eksempel teologiske studier i regi av "Faith and Order" og arbeid for styrking av økumeniske relasjoner samt arbeid innenfor misjon og evangelisering.

Midlene til KV bevilges på grunnlag av "Activity Planning Documents" (APD). KV er organisert i fire grupper (clusters). Det er i første rekke aktivitet knyttet til "Cluster on Issues and Themes" og "Cluster on Relations" som det er aktuelt å finansiere. APD utarbeides av stabsgruppene for de enkelte program og aktiviteter. APD presenteres for "Round Table" (globalt) som består av representanter for kirker og organisasjoner som vil finansiere programmene og aktivitetene. KN er representert i disse møtene og møter med mandat fra MKR. Mandatet blir hvert år fastsatt i henhold til vedtak i MKR.

Den andre halvparten formidles via LVF. Det dreier seg i hovedsak om prosjekter og aktiviteter som søsterkirker melder til LVF via "Department for Mission and Developments" (DMDs) prosjektkomite. Dette er aktiviteter i søsterkirkene som det lutherske fellesskapet anmodes om å finansiere. Det kan også formidles penger til programmer i regi av LVFs hovedkontor. Alle disse programmer og prosjekter fremkommer i LVFs "Summary of Needs". Det skal i noen grad rettes oppmerksomhet mot prosjekter/program/ulike initiativ som er brakt inn i organisasjonen av kirker eller organisasjoner som Dnk og de norske organisasjoner som deltar i Nasjonalkomiteen for LVF, har relasjoner til. I LVF-sammenheng vil det samtidig være viktig å ha oppmerksomhet rettet mot de mindre lutherske kirker som er uten alliansepartnere.

Midlene tildeles i februar hvert år.

II. 40% som formidles bilateralt tildeles etter søknad fra

- Søsterkirker eller partnerorganisasjoner
- Vennskapsmenigheter/bispedømmer i Norge på vegne av søsterkirker/partnerorganisasjoner.
- Organisasjoner som er observatører i Nasjonalkomiteen, på vegne av søsterkirker eller partnerorganisasjoner
- Det forutsettes at den norske partner som oversender søknad, har vurdert denne i forhold til retningslinjer for tildeling av OVF-midler til søsterkirker.

OVF-midler til søsterkirker skal primært finansiere aktiviteter/prosjekter/programmer innenfor følgende områder:

- Kompetanse- og kapasitetsbygging i kirkene, både institusjonelt og individuelt.
- Økumeniske samarbeidstiltak, særlig sør til sør-programmer.

OVF-midler til søsterkirker kan også benyttes til å forsterke relasjoner som allerede finnes mellom Dnk, norske organisasjoner og søsterkirker/partnerorganisasjoner.

Det kan tilstrebes et visst geografisk fokus for disse midlene.

Søknadene må inneholde informasjon om

- målsetting og tiltak, inkludert eventuelle planer for oppfølging ved prosjektets eller aktivitetens avslutning.
- hvordan prosjektet er inkludert i kirkens/organisasjonens øvrige arbeid. Søknader fra enkeltmenigheter og institusjoner må vedlegges anbefaling fra høyere kirkelig instans eller fremsendes gjennom den kirkelige struktur.

- hvordan prosjektet styrker samarbeidet mellom kirker/organisasjoner lokalt, regionalt og nasjonalt
- relasjonen til Dnk eller organisasjonene
- søknad til andre instanser til samme prosjekt
- budsjett for prosjektet

Midlene tildeles i februar hvert år.

III. 10% til lokale og regionale vennskapsrelasjoner med kirker i sør og øst

Midlene fordeles direkte til bispedømmene som fordeler tilskudd etter søknader fra menighetene. Størrelsen på tildelingen til det enkelte bispedømme følger fordelingsnøkkelen som er utarbeidet for de regionale midlene. Ettersom det samlede tilskudd vil ligge på omkring 200.000 kr, kan det vurderes å tildele midler til halvparten av bispedømmene hvert år. Pengene skal normalt ikke gå til å betale norsk deltakelse i utvekslingen. Midlene kan benyttes til sør-sør-utveksling, fortrinnsvis med en relasjon til tredje part i Norge. Størrelsen på disse tilskuddene skal normalt ikke overstige kr 30.000 pr. prosjekt. Det kan ikke søkes om refusjon etter at eventuelt tiltak er gjennomført.

Bispedømmene rapporterer om bruken av midlene innen 1. april påfølgende år.

RAPPORTERING

De instanser som tildeles tilskudd, rapporterer tilbake om bruken av midlene etter nærmere fastsatte bestemmelser. Primært vil det bli bedt om en vurdering av gjennomført aktivitet i forhold til måloppnåelse samt en økonomisk rapport. På grunnlag av disse rapportene utarbeides en årlig oversikt over tiltak som er tildelt tilskudd. Denne oversikten behandles av MKR i september-møtet hvert år og inkluderes i den samlede rapport som legges fram for Kirkerådet samme måned.

Både KV og LVF rapporterer på følgende måte:
 Ved overføring av penger blir det sendt melding om mottak.
 Ved årsoppgjør sendes både en fortellende og en økonomisk rapport.

INFO OM FONDET

Sekretariatet vil arbeide videre når det gjelder informasjon om fondet..

FRISTER

Søknadsfrist for alle prosjekter: 1. desember.

Vedtatt av Mellomkirkelig råd 8.-9. februar 2001 (MKR-sak 06/01)

